



Российская Федерация

Верховный Суд
Республики Мордовия

Л.Толстого ул., д.21,
г. Саранск, 430005
тел./факс: (834-2) 47-52-86
e-mail: vs.mor@sudrf.ru
<http://vs.mor.sudrf.ru>

27.11.2020 № 3а-58/20

Администрация Новомамангинского сельского
поселения Ковылкинского муниципального района
Республики Мордовия

Мелиоративная ул., д. 15
с. Новое Мамангино, Ковылкинский район,
Республика Мордовия, 431341

На _____ от _____

Решением Верховного Суда Республики Мордовия от 15 октября 2020 г. вступившим в законную силу 23 ноября 2020 г. удовлетворен административный иск Федерального агентства лесного хозяйства, признано недействующим решение Совета депутатов Новомамангинского сельского поселения от 30 августа 2011 г. №1 «Об утверждении генерального плана Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия» в части включения в границы населенных пунктов участков, расположенных на землях лесного фонда в п.Колычевка в выделе 54 со дня вступления решения суда в законную силу.

Сообщение о принятом решении подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу в информационном бюллетене Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия либо в другом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия, если названное печатное издание прекратило свою деятельность.

В связи с изложенным, необходимо опубликовать сообщение о принятом решении суда и сообщить об этом в адрес Верховного Суда Республики Мордовия с указанием даты и номера печатного издания.

Приложение: на 4 л.

Судья Верховного Суда
Республики Мордовия

А.О. Бажанов

ВЕРХОВНЫЙ СУД
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Дело № 3а-58/2020

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Саранск

15 октября 2020 г.

Верховный Суд Республики Мордовия в составе
судьи Верховного Суда
Республики Мордовия Тамарова Ю.П.
при секретаре Солдатовой А.С.,
с участием:

административного истца - Федерального агентства лесного хозяйства;
административного ответчика - Совета депутатов Новомамангинского
сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики
Мордовия;

заинтересованного лица - Управления Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике
Мордовия;

заинтересованного лица - Министерства лесного, охотничьего
хозяйства и природопользования Республики Мордовия;

начальника отдела прокуратуры Республики Мордовия
Каштановой Е.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному иску Федерального агентства лесного хозяйства о
признании недействующим в части Генерального плана Новомамангинского
сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики
Мордовия, утверждённого решением Совета депутатов Новомамангинского
сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики
Мордовия от 30 августа 2011 г. № 1,

установил:

решением Совета депутатов Новомамангинского сельского поселения
Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия от 30 августа
2011 г. № 1 утверждён Генеральный план Новомамангинского сельского
поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия
(далее – Генеральный план).

Указанное решение опубликовано официально для всеобщего сведения
в информационном бюллетене Новомамангинского сельского поселения
Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия от 30 августа
2011 г. № 24, а Генеральный план - в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия (доменное имя <http://kovilkinol3.ru>, раздел «Градостроительная деятельность»).

Генеральный план вступил в силу со дня его официального опубликования.

Федеральное агентство лесного хозяйства обратилось в суд с вышеназванным административным иском, в обоснование которого указало, что в соответствии с Генеральным планом в границы населённого пункта, входящего в состав Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия, были включены участки, расположенные на землях лесного фонда, в д. Колычевка – в выделе 52 квартала 181 Первомайского участкового лесничества Ковылкинского территориального лесничества Республики Мордовия, и в с. Новое Мамангино – в выделах 3 и 49 квартала 186 Первомайского участкового лесничества Ковылкинского территориального лесничества Республики Мордовия.

Данные лесные участки в силу положений статей 8, 83, 84 и 101 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 8 и 70.1 Лесного кодекса Российской Федерации являются собственностью Российской Федерации.

Право собственности подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 12 ноября 2003 г. серия 13-БА № 025817 и выписками из государственного лесного реестра от 22 марта 2019 г.

В соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населённых пунктов (в том числе образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения, сельского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

На основании пунктов 5.4.2 и 5.4.3 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736, на момент утверждения Генерального плана Федеральное агентство лесного хозяйства являлось уполномоченным органом осуществлявшим такое согласование.

Поскольку Генеральный план не прошёл согласование в установленном порядке, то включение в границы д. Колычевка и в с. Новое Мамангино лесных участков, противоречит вышеприведённым федеральным законам.

В связи с этим административный истец просил признать недействующим Генеральный план в части включения в границы д. Колычевка и в с. Новое Мамангино вышеуказанных участков, расположенных на землях лесного фонда.

Административный ответчик Совет депутатов Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия подал письменные объяснения в отношении административного иска, в которых возражал против удовлетворения административного иска.

В судебное заседание представители административного истца, административного ответчика, заинтересованных лиц не явились.

Извещение о времени и месте судебного заседания произведено надлежащим образом, сведения о причинах неявки и ходатайства об отложении разбирательства дела отсутствуют.

Оснований для отложения судебного разбирательства, предусмотренных Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, не усматривается, и суд пришёл к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие указанных лиц.

В судебном заседании прокурор Каштанова Е.В. дала заключение, в котором полагала, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

Проверив на основании части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации законность оспариваемой нормы в полном объёме, суд приходит к следующему.

Пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции федеральных законов, действовавших на момент утверждения Генерального плана) к вопросу местного значения поселения отнесено утверждение генеральных планов поселения.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 6 Устава Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия, принятого решением Совета депутатов Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия от 20 января 2006 г. № 1, к вопросу местного значения Новомамангинского сельского поселения относится утверждение генеральных планов данного поселения.

Таким образом, полномочия по утверждению Генерального плана Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия на момент утверждения оспариваемого Генерального плана осуществлялись органами местного самоуправления данного поселения.

В силу положений пункта 2 части 1 и части 3 статьи 43 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции федеральных законов, действовавших на момент утверждения Генерального плана) нормативные правовые акты принимаются представительными органами муниципального образования.

Как установлено частью 1 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- 1) схемы территориального планирования муниципальных районов;

- 2) генеральные планы поселений;
- 3) генеральные планы городских округов.

Согласно частям 1 и 3 статьи 23 и части 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа осуществляется применительно ко всей территории такого поселения или такого городского округа.

Генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Генеральный план поселения, генеральный план городского округа, в том числе внесение изменений в такие планы, утверждаются соответственно представительным органом местного самоуправления поселения, представительным органом местного самоуправления городского округа.

Таким образом, полномочия по утверждению генерального плана на момент утверждения оспариваемого Генерального плана были предоставлены Совету депутатов Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия.

Согласно положениям статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции федеральных законов, действовавших на момент утверждения Генерального плана) муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования.

Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.

В соответствии с частями 1 и 5 статьи 52 Устава Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия решения Совета депутатов Новомамангинского сельского поселения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории сельского поселения, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Официальным опубликованием муниципальных правовых актов Новомамангинского сельского поселения, определенных частями 1 и 3 настоящей статьи, является первая публикация полного текста

соответствующего правового акта в информационном бюллетене Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия.

Согласно частям 11 и 12 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации при подготовке генерального плана в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии со статьями 5.1 и 28 настоящего Кодекса.

Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана, направляемому главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа соответственно в представительный орган местного самоуправления поселения, представительный орган местного самоуправления городского округа.

По вопросу рассмотрения проекта Генерального плана были проведены публичные слушания, что подтверждается решениями Совета депутатов Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия от 21 июня 2011 г. № 1 «О внесении на публичные слушания проекта генерального плана Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия» и от 19 июля 2011 г. № 1 «О принятии итогового документа по проекту генерального плана Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия».

С учётом вышеизложенного следует, что Генеральный план принят Советом депутатов Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия в пределах предоставленных полномочий, форма нормативного правового акта, процедура его принятия в части проведения публичных слушаний, а также правила введения в действие, в том числе порядок опубликования и вступления в силу, соблюдены.

Вместе с тем, согласно заключению ФГБУ «Рослесинфорг» от 18 октября 2019 г. № 1 имеет место пересечение границ земель лесного фонда с границами населённого пункта – д. Колычевка. Лесные участки расположены по адресу (местоположению): Республика Мордовия, Ковылкинское лесничество, Первомайское участковое лесничество, квартал 181, выдел 52. Также имеет место пересечение границ земель лесного фонда с границами населённого пункта – с. Новое Мамангино. Лесные участки расположены по адресу (местоположению): Республика Мордовия, Ковылкинское лесничество, Первомайское участковое лесничество, квартал 186, выделы 3 и 49.

Право собственности Российской Федерации на лесные участки, расположенные в кварталах 181 и 186 Первомайского участкового лесничества Ковылкинского территориального лесничества Республики Мордовия, подтверждается свидетельством о государственной регистрации

права от 12 ноября 2003 г. серия 13-БА № 025817 и выписками из государственного лесного реестра от 22 марта 2019 г.

Частью 8 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что проект генерального плана до его утверждения подлежит в соответствии со статьёй 25 настоящего Кодекса обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции федеральных законов, действовавших на момент утверждения Генерального плана) проект генерального плана подлежит согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом, если предусматривается включение в соответствии с указанным проектом в границы населённых пунктов (в том числе образуемых населённых пунктов), входящих в состав поселения, городского округа, земельных участков из земель лесного фонда.

Согласно пунктам 5.4.2 и 5.4.3 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. №736 (в редакции постановлений, действовавших на момент утверждения Генерального плана) Федеральное агентство лесного хозяйства осуществляет полномочия по:

рассмотрению в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий;

рассмотрению проектов схем территориального планирования субъектов Российской Федерации, генеральных планов гг. Москвы и Санкт-Петербурга, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции.

Доказательства, подтверждающие, что проект Генерального плана Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия прошёл процедуру согласования в Федеральном агентстве лесного хозяйства, отсутствуют.

При таких обстоятельствах, следует, что Генеральный план Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия в части включения в границы д. Колычевка участка, расположенного на землях лесного фонда в выделе 52 квартала 181 Первомайского участкового лесничества Ковылкинского территориального лесничества Республики Мордовия, и в части включения в границы с. Новое Мамангино участков, расположенных на землях лесного фонда в выделах 3 и 49 квартала 186 Первомайского участкового лесничества Ковылкинского территориального лесничества Республики Мордовия, не соответствует требованиям части 8 статьи 24 и пункту 2 части 1 статьи 25

Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку не прошёл процедуру согласования в указанной части.

В пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» разъяснено, что если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Доказательств, свидетельствующих о применении оспариваемого Генерального плана в части, касающейся лесных участков, не представлено.

Вместе с тем, оспариваемый Генеральный план применяется длительное время и затрагивает права граждан и организаций, проживающих (расположенных) на территории сельского поселения, в отношении которого принят данный Генеральный план.

В связи с этим суд приходит к выводу, что административный иск подлежит удовлетворению полностью, Генеральный план – признанию недействующим в вышеуказанной части со дня вступления решения суда в законную силу в целях обеспечения прав граждан и организаций, в отношении которых он мог применяться.

Руководствуясь статьями 174, 215, 296-298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Верховный Суд Республики Мордовия

решил:

административный иск Федерального агентства лесного хозяйства удовлетворить полностью.

Признать не действующим Генеральный план Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия, утверждённый решением Совета депутатов Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия от 30 августа 2011 г. № 1, в части включения в границы д. Колычевка участка, расположенного на землях лесного фонда в выделе 52 квартала 181 Первомайского участкового лесничества Ковылкинского территориального лесничества Республики Мордовия, и в части включения в границы с. Новое Мамангино участков, расположенных на землях лесного фонда в выделах 3 и 49 квартала 186 Первомайского участкового лесничества Ковылкинского территориального лесничества Республики Мордовия, со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда или сообщение о его принятии подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в информационном бюллетене Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия либо в

другом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты Новомамангинского сельского поселения Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия, если названное печатное издание прекратило свою деятельность.

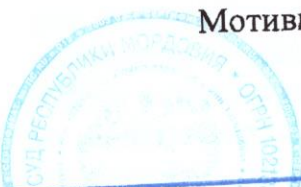
На решение суда могут быть поданы апелляционные жалоба, представление в Четвёртый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Республики Мордовия



Ю.П. Тамаров

Мотивированное решение суда составлено 20 октября 2020 г.



"КОПИЯ ВЕРНА"
подпись судьи
Заместитель начальника отдела
Верховного Суда Республики Мордовия
А.А. [Signature]
"23" (ф.и.о.) 11 2020 г. (подпись)



Верховный Суд
Республики Мордовия
Решение (определение) вступило в
законную силу
«23» октября 2020 г.
Судья *[Signature]*
Заместитель
начальника отдела *[Signature]*



Верховный Суд
Республики Мордовия
пронумеровано и скреплено
печатью *[Signature]* лист
подпись *[Signature]*